



**RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*



COLLOQUE

REGARDS CROISÉS SUR LA COMPENSATION ECOLOGIQUE

LE CONTRÔLE ADMINISTRATIF & LE SUIVI

28 janvier 2025

**Service Régional Police Occitanie
Yvain BENZENET**

POLICE ADMINISTRATIVE

Acte administratif:

- ✓ acte juridique accompli par une Autorité Administrative (ministre, préfet)
- ✓ création de droits (autorisation, dérogation)
- ✓ création de devoirs (évitement, réduction, compensation)
- ✓ formalisation par un arrêté (arrêté ministériel, arrêté préfectoral)
- **autorisation ICPE, autorisation LEMA, DEP, PC, etc.**
- **création/exploitation d'un aménagement, remblais de zones humides, destruction d'espèces protégées**
- **restauration de zones humides, réhabilitation d'habitats pour espèces protégées**
- **prescriptions générales, prescriptions sur un projet particulier**

Police administrative:

- ✓ police spéciale de l'autorité administrative (ministre, préfet)
- ✓ police pro-active et préventive: intervention avant une atteinte sur l'environnement par non-respect d'un acte administratif
- ✓ vérifier la mise en œuvre des prescription de l'acte administratif (règles à respecter)
- **responsable du respect de la réglementation**
- **perte nette de biodiversité, atteintes aux intérêts protégés**
- **exécution des mesures de compensation environnementale**

POLICE ADMINISTRATIVE

Organisation:

- ✓ application du plan national de contrôles « eau et nature » défini par le ministère en charge de l'environnement
- ✓ coordination des contrôles par la mission interservices eau et nature (préfet de département)
- ✓ lien avec les comités de lutte contre la délinquance environnementale (procureur de la République)
- orientations générales (contrôle de la séquence éviter, réduire, compenser)
- déclinaison territoriale (priorité sur le contrôle des mesures compensatoires sur les espèces protégées)
- lien police administrative/police judiciaire

Contrôle administratif:

- ✓ vérification de l'application des prescriptions des actes administratifs
- ✓ réalisation par des agents contrôleurs affectés en services de l'Etat (DREAL, DDI)
- ✓ réalisation par des agents contrôleurs affectés en établissements publics (OFB, ONF, parcs nationaux)
- ✓ possibilité de faire des contrôles mixtes
- contrôles « bureau », contrôles « terrain »
- domaine de compétence propre à chaque structure: DREAL (ICPE, DEP), DDT (LEMA, PC, D), OFB (DEP, LEMA), etc.
- DREAL/DDT, DREAL/OFB, DDT/OFB, etc.

POLICE ADMINISTRATIVE

Actions de contrôle possibles sur la compensation écologique:

- ✓ expertises techniques
- ✓ recueil d'explications
- ✓ consultation de documents
- ✓ prélèvements
- mesures de métriques (surfaces, longueurs, hauteurs), présence d'habitats, flore, faune
- maitre d'ouvrage, maitre d'œuvre
- suivis physico-chimiques, suivis naturalistes
- sol, eau, flore, faune

Suites possibles:

- ✓ respect des prescriptions: avis conforme
- ✓ non-respect des prescriptions: rapport en manquement administratif, échange contradiction, arrêté préfectoral de mise en demeure
- ✓ sanctions administratives: amende, amende journalière, consignation, exécution d'office, suspension temporaire/définitive d'autorisation
- AP: création d'une mare de 100 m², CA: observation d'une mare de 100 m² (conformité)
- AP: plantation de 1000 ml de haies, CA: néant (non conformité), CA: 500 m de haies (non conformité), CA: 1000 m *ex situ* (non conformité)

DIFFICULTES DE MISES EN ŒUVRE

Technicité du contrôle:

- ✓ connaissance et savoir-faire spécifiques dans le domaine naturaliste et juridique
- ✓ planification des contrôles en fonction de la phénologie du biotope, de la flore et de la faune
- **contrôle d'une restauration de prairies humide: phytosociologie, botanique, pédologique, AM du 24/08/2008**
- **contrôle d'une restauration d'habitat à jacinthe de Rome et cuivré des marais: avril-mai (jacinthe de R.) + juin-juillet (cuivré des marais)**

Efficacité des actions de gain écologique:

- ✓ probabilité et réactions non prévisibles des milieux naturels
- ✓ compromission de la compensation par des éléments extérieurs
- **protocole de suivi et mise en œuvre d'une démarche itérative**
- **événements climatiques, actes de malveillances ou crapuleux**

Mutualisation de la compensation au titre de plusieurs réglementations:

- ✓ critères d'évaluation spécifiques en fonction de la réglementation appliquée
- ✓ plasticité écologique variable des cibles de compensation
- **différenciation des modalités d'évaluation de la compensation**
- **contrôle d'une restauration de prairies humide, jacinthe de Rome, cuivré des marais: LEMA (non conforme), DEP (conforme)**

DIFFICULTES DE MISES EN ŒUVRE

Finalisation de la compensation écologique par rapport à la signature de l'acte administratif:

- ✓ accès au foncier: disponibilité, coût, temps de négociation
 - ✓ acceptation sociale: conflit d'usages
 - ✓ qualité du foncier: équivalence écologique, plus-value écologique
- **élaboration/finalisation des mesures compensatoires après la signature de l'acte administratif**

Expertise de la démarche d'évaluation environnementale par l'autorité administrative:

- ✓ sensibilité de l'état initial: fonctions écologiques, habitats, flore, faune
 - ✓ incidences brutes: travaux, exploitation
 - ✓ incidences résiduelles: efficacité des mesures d'évitement et des mesures de réduction
 - ✓ qualification et quantification des mesures compensatoires
- **validation administrative de mesures compensatoires insuffisantes ou non réalisables**

DIFFICULTES DE MISES EN ŒUVRE

Actes administratifs avec des prescriptions succinctes:

- ✓ définition de la mesure: quoi?
 - ✓ localisation de la mesure: où?
 - ✓ temporalisation de la mesure: quand?
- rédaction de prescriptions non contrôlables ou difficilement contrôlables

Actes administratifs avec des renvois au dossier (évaluation environnementale):

- ✓ description des mesures compensatoires par un document technique: formalisation non juridique
 - ✓ complexification de l'organisation du contrôle: recueil des pièces utiles, multiplication des pièces, format des pièces
- risque de contentieux et perte d'efficacité

Actes administratifs avec prescriptions modifiées *ex post*:

- ✓ modifications actées par un compte rendu de réunion ou un courrier administratif
 - ✓ absence d'arrêtés préfectoraux complémentaires
- contrôle de prescriptions caduques

POLICE ADMINISTRATIVE – POLICE JUDICIAIRE

2 polices complémentaires avec des avantages et des inconvénients:

- ✓ police administrative ↔ police judiciaire
- ✓ police proactive et préventive ↔ police réactive et répressive
- ✓ mission interservices eau et nature ↔ comité de lutte contre la délinquance environnementale

Plusieurs interfaces PA/PJ:

- ✓ faire obstacle à un contrôle administratif: délit
 - ✓ non-respect d'un arrêté préfectoral de mise en demeure: délit
 - ✓ certains manquements peuvent constituer des infractions: délit/contravention
 - ✓ certains manquements peuvent conduire à des infractions: délit
- **interdire l'accès à une parcelle de compensation**
- **manquement à une APMD prescrivant l'arasement d'un seuil dans un cours d'eau**
- **absence de réalisation d'un réhabilitation de ripisylve (LEMA) = manquement administratif (PA) + contravention de classe 5 (PJ)**
- **absence de mise en défens d'arbres à chauves-souris (manquement) + abattage accidentel des arbres (infraction)**



EN VOUS REMERCIANT....